



Warszawa, 17 grudnia 2025 rok

RW-RM-II.7151.149.2025.PL

DECYZJA Nr 127/2025

Na podstawie art. 7 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 82) – dalej u.o.g.r.l., art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) – dalej k.p.a.,

po rozpatrzeniu

wniosku Burmistrza Mszczonowa z dnia 15 września 2025 r. (znak: RG.6721.1.2024.EM), uzupełnionego przy pismach z dni: 14 i 15 października 2025 r., w sprawie wyrażenia zgody na zmianę przeznaczenia na cele nieleśne gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa o powierzchni **2,9900 ha**, położonych w obrębie ewidencyjnym Zbizoża w gminie Mszczonów, przewidzianych w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego pod tereny górnictwa i wydobywania (G), po zapoznaniu się z opinią Mazowieckiej Izby Rolniczej,

wyrażam zgodę

na przeznaczenie w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na cele nieleśne **2,9900 ha** gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa, położonych w obrębie ewidencyjnym Zbizoża w gminie Mszczonów, przewidzianych w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego pod tereny górnictwa i wydobywania (G), w granicach oznaczonych czerwoną szrafurą na załączniku graficznym w skali 1:1000, który stanowi integralną część wniosku, w zakresie działek umieszczonych w poniższej tabeli nr 1:

Tabela 1

Obręb ewidencyjny	Nr ew. działki	Projektowane przeznaczenie terenów w mpzp	Powierzchnia gruntów leśnych Ls do zmiany przeznaczenia [ha]
Zbizoża	65/3	2G	2,9000
Zbizoża	160/10	2G	0,0900
Razem:			2,9900

Uzasadnienie

Decyzję wydano na wniosek Burmistrza Mszczonowa z dnia 15 września 2025 r. (znak: RG.6721.1.2024.EM), uzupełniony przy pismach z dni: 14 i 15 października 2025 r., w sprawie wyrażenia zgody na zmianę przeznaczenia na cele nieleśne gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa o pow. 2,9900 ha, położonych w obrębie ewidencyjnym Zbizoża w gminie Mszczonów, projektowanych pod tereny górnictwa i wydobywania (G), po zapoznaniu się z przedstawioną dokumentacją.

Burmistrz Mszczonowa w uzasadnieniu wniosku poinformował, że projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmuje fragmenty miejscowości Zbizoża (w rejonie ul. Żwirowej) oraz miejscowości Marianka (w rejonie ul. Sosnowej) i wynosi ok. 19,2 ha. Obszar zlokalizowany jest na terenach wiejskich w bezpośrednim sąsiedztwie aktywnych terenów eksploatacji odkrywkowej piasków i żwirów. W granicach planu zlokalizowano dwa udokumentowane złoża kopalin, są to: złożo piasków „Marianka” oraz złożo piasków „Zbizoża XI”, których głównym surowcem jest piasek. Wnioskodawca wskazał, że obecność tych złóż potwierdza potencjał obszaru w zakresie eksploatacji surowców mineralnych i stanowi podstawę do prowadzenia działalności górniczej. Projektowane przeznaczenie oraz zasady zagospodarowania terenów objętych wnioskiem związane są ściśle z charakterem obszaru objętego planem. Zdaniem Wnioskodawcy brak występowania ograniczeń środowiskowych i geologicznych w postaci zagrożeń naturalnych czy prawnych form ochrony krajobrazu, przy jednoczesnej obecności złóż kopalin, sprzyja przeznaczaniu tych terenów pod działalność wydobywczą i komplementarne funkcje gospodarcze. Burmistrz Mszczonowa ponadto poinformował, że po zakończeniu eksploatacji kruszywa naturalnego planowane jest przeprowadzenie rekultywacji terenów w kierunku leśnym, rolnym lub wodnym. Grunty objęte wnioskiem nie posiadają charakteru lasów ochronnych oraz nie znajdują się w granicach obszarów Natura 2000.

Wniosek został złożony w ramach wykonania uchwały Nr LXIX/615/24 Rady Miejskiej w Mszczonowie z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Mszczonów obejmującego fragmenty miejscowości Zbizoża i fragment miejscowości Marianka. Wykonanie uchwały powierzono Burmistrzowi Mszczonowa.

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130) – dalej u.p.z.p., wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzyskanie zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, jeżeli wymagają tego przepisy odrębne. Art. 7 ust. 2 pkt 5 u.o.g.r.l. stanowi natomiast, że przeznaczenie na cele nierolnicze i nieleśne pozostałych gruntów leśnych (niestanowiących własności Skarbu Państwa) wymaga uzyskania zgody marszałka województwa wyrażanej po uzyskaniu opinii izby rolniczej. Przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, wymagającego zgody, o której mowa w ust. 2, dokonuje się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, sporządzonym w trybie określonym w przepisach o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 7 ust. 1 u.o.g.r.l.). Tak więc podstawą prawną dla wyrażenia zgody jak i dla odmowy wyrażenia zgody jest art. 7 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 u.o.g.r.l. Organ podejmuje tu decyzje w ramach uznania administracyjnego, po obligatoryjnym zasięgnięciu opinii izby rolniczej.

Mazowiecka Izba Rolnicza pismem z dnia 5 listopada 2025 r. (znak: MIR/W-P-120/774/2025) pozytywnie zaopiniowała omawianą zmianę gruntów leśnych na cele nieleśne. W swojej opinii Izba wskazała, że przedmiotowe grunty nie posiadają statusu lasów ochronnych oraz nie są położone w granicach obszarów Natura 2000. Działki leśne objęte wnioskiem do zmiany przeznaczenia sąsiadują z terenami aktywnej eksploatacji odkrywkowej piasków i żwiru, a obecnie podjęta procedura planistyczna powiększy obszar o tych samych funkcjach. Izba podkreśliła również, że zgodnie z założeniami po zakończeniu eksploatacji kruszywa naturalnego planowane jest przeprowadzenie rekultywacji terenów w kierunku leśnym, rolnym lub wodnym, zgodnie z późniejszymi decyzjami i ustaleniami, co w perspektywie czasowej wpłynie korzystnie na przywracaniu funkcji przyrodniczych dla tego obszaru.

Marszałek Województwa Mazowieckiego, po zapoznaniu się z treścią złożonego wniosku oraz uwzględniając opinię Mazowieckiej Izby Rolniczej, zdecydował o wyrażeniu zgody na przeznaczenie na cele nieleśne 2,9900 ha gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa, zgodnie z opracowanym projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Grunty leśne ujęte w przedmiotowym wniosku zlokalizowane są w granicach dwóch działek ewidencyjnych o nr ew.: 65/3 i 160/10. Przedmiotowe tereny nie są częścią większych kompleksów leśnych, natomiast leżą w bezpośrednim sąsiedztwie udokumentowanych złóż („Zbiroża”), aktualnie eksploatowanych lub już wyeksploatowanych. Przeznaczenie wskazanych we wniosku gruntów leśnych pod tereny górnictwa i wydobywania (2G) umożliwi pełne wykorzystanie istniejącego potencjału wydobywczego, a tym samym zapewni niezbędny surowiec wykorzystywany dla potrzeb budownictwa i drogownictwa oraz pozytywnie wpłynie na rozwój gospodarczy gminy. Należy zauważyć, że obszar objęty wnioskiem otoczony jest terenami, na których jest prowadzona działalność górnicza i/lub objętymi koncesjami na wydobywanie. Zmiana przeznaczenia wskazanych we wniosku gruntów leśnych pozwoli zatem na kontynuację istniejącego sposobu zagospodarowania i dalszą eksploatację złoża kopalin. Przy wydaniu decyzji wzięto również pod uwagę opis taksacyjny lasu z którego wynika, iż na obszarze ujętym we wniosku na działce o nr ew. 65/3 występuje bór mieszany świeży (BMśw) z gatunkiem dominującym sosną w wieku 50 lat, przy zadrzewieniu 0,7. Jest to gatunek pospolity, występujący w ekosystemach leśnych na terenie całego kraju, typowy dla siedlisk ubogich. Natomiast na działce o nr ew. 160/10 brak jest zwartego drzewostanu (halizna). Dodatkowo należy wskazać, co potwierdza załączona ekspertyza leśna (Załącznik nr 3), że przedmiotowe grunty leśne znajdują się pod dużym wpływem oddziaływania człowieka, co ma związek z dotychczasową eksploatacją kopaliny, która zmieniła warunki siedliskowe, hydrogeologiczne oraz klimatyczne tego obszaru.

Przed wydaniem niniejszej decyzji, działając w trybie art. 10 § 1 k.p.a., pismem znak: RW-RM-II.7151.149.2025.PL z dnia 27 listopada 2025 r. poinformowano Wnioskodawcę o możliwości zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się w sprawie zebranego materiału dowodowego. Burmistrz Mszczonowa nie skorzystał z przysługującego mu prawa.

W oparciu o powyższe, należało orzec jak w sentencji decyzji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Marszałka Województwa Mazowieckiego w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia do Marszałka Województwa Mazowieckiego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Z up. Marszałka Województwa Mazowieckiego
Dyrektor Departamentu Rolnictwa
i Rozwoju Obszarów Wiejskich

Radostaw Rybicki

podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym

Otrzymuje

1. Burmistrz Mszczonowa (*e-Doręczenia*)
2. Aa.