



Warszawa, 4 lutego 2026 roku

RW-RM-II.7151.188.2025.MZ

### **DECYZJA Nr 16/2026**

Na podstawie art. 7 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 82) – dalej u.o.g.r.l., art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) – dalej k.p.a.,

#### **po rozpatrzeniu**

wniosku Burmistrza Mszczonowa z dnia 26 listopada 2025 r. (znak: RG.6721.1.2023.EM), uzupełnionego pismem z dnia 17 grudnia 2025 r., w sprawie wyrażenia zgody na zmianę przeznaczenia na cele nieleśne gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa o pow. 0,0700 ha, położonych w obrębie ewidencyjnym Kamionka w gminie Mszczonów, przewidzianych w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego pod tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wolnostojącej lub usług (MNW/U), po zapoznaniu się z opinią Mazowieckiej Izby Rolniczej,

#### **wyrażam zgodę**

na przeznaczenie w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na cele nieleśne **0,0700 ha** gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa, położonych w obrębie ewidencyjnym Kamionka w gminie Mszczonów, przeznaczonych w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Mszczonów obejmującego fragment miejscowości Kamionka pod tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wolnostojącej lub usług (MNW/U) w granicach oznaczonych czerwoną szrafurą na załączniku graficznym w skali 1:2000, który stanowi integralną część wniosku, w zakresie działek umieszczonych w poniższej tabeli:

Obręb	Nr ew. działki	Projektowane przeznaczenie terenów w mpzp	Powierzchnia gruntów leśnych Ls do zmiany przeznaczenia [ha]
0025 Kamionka	38/1	1MNW/U	0,0600
	38/2	1MNW/U	0,0100
<b>Razem:</b>			<b>0,0700</b>

## **Uzasadnienie**

W dniu 3 grudnia 2025 r. wpłynął do Marszałka Województwa Mazowieckiego wniosek Burmistrza Mszczonowa z dnia 26 listopada 2025 r. (znak: RG.6721.1.2023.EM), w sprawie wyrażenia zgody na zmianę przeznaczenia na cele nieleśne gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa o pow. 0,0700 ha, położonych w obrębie ewidencyjnym Kamionka w gminie Mszczonów, przewidzianych w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego pod tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wolnostojącej lub usług (MNW/U).

Po zapoznaniu się z przedstawioną dokumentacją Marszałek Województwa Mazowieckiego, pismem z dnia 15 grudnia 2025 r. znak: RW-RM-II.7151.188.2025.MZ, na mocy art. 50 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia braków stwierdzonych w dokumentacji. W odpowiedzi Burmistrz Mszczonowa pismem z dnia 17 grudnia 2025 r. dostarczył uzupełnienie dokumentacji.

Burmistrz Mszczonowa w uzasadnieniu wniosku wskazał m.in., że wnioskowane grunty stanowią niewielki powierzchniowo, izolowany obszar lasu, pozbawionego drzewostanu (halizna), bez istotnego znaczenia gospodarczego. W opinii Wnioskodawcy ze względu na niewielką powierzchnię wyżej opisanych gruntów, dobre uzbrojenie terenu oraz atrakcyjną lokalizację zmiana przeznaczenia wydaje się uzasadniona. Ponadto, jak wskazuje Burmistrz Mszczonowa uzyskanie stosownej zgody umożliwi w przyszłości racjonalne zagospodarowanie opisanych wyżej działek pod funkcję tożsamą z występującą w bezpośrednim sąsiedztwie. Wnioskodawca poinformował również, iż objęte wnioskiem użytki leśne nie leżą w obszarze Natura 2000 i nie posiadają statusu lasów ochronnych.

Wniosek został złożony w ramach wykonania uchwały Nr LVII/490/23 Rady Miejskiej w Mszczonowie z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Mszczonów obejmującego fragment miejscowości Kamionka.

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) – dalej u.p.z.p., wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzyskanie zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, jeżeli wymagają tego przepisy odrębne. Art. 7 ust. 2 pkt 5 u.o.g.r.l. stanowi natomiast, że przeznaczenie na cele nierolnicze i nieleśne pozostałych gruntów leśnych (niestanowiących własności Skarbu Państwa) wymaga uzyskania zgody marszałka województwa wyrażanej po uzyskaniu opinii izby rolniczej. Przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, wymagającego zgody, o której mowa w ust. 2, dokonuje się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, sporządzonym w trybie określonym w przepisach o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 7 ust. 1 u.o.g.r.l.). Tak więc podstawą prawną dla wyrażenia zgody jak i dla odmowy wyrażenia zgody jest art. 7 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 u.o.g.r.l. Organ podejmuje tu decyzje w ramach uznania administracyjnego, po obligatoryjnym zasięgnięciu opinii izby rolniczej.

Mazowiecka Izba Rolnicza pismem z dnia 14 stycznia 2026 roku (znak: MIR/W-P-1/029/2026) pozytywnie zaopiniowała omawianą zmianę gruntów leśnych na cele nieleśne. W opinii Izby

zmiana przeznaczenia nie wpłynie znacząco na pogorszenie stanu środowiska przyrodniczego oraz prowadzenie gospodarki leśnej w gminie Mszczonów.

Przystępując do analizy złożonego wniosku należy mieć na uwadze, że podstawowym celem ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, jaki wynika z art. 1, jest uregulowanie zasad ochrony gruntów rolnych i leśnych oraz rekultywacja i poprawianie wartości użytkowej tych gruntów, zaś ochrona gruntów leśnych, jak wskazano w art. 3 ust. 2 u.o.g.r.l. polega na ograniczaniu przeznaczania ich na cele nieleśne lub nierolnicze, zapobieganiu procesom degradacji i dewastacji gruntów leśnych oraz szkodom w drzewostanach i produkcji leśnej, powstającym wskutek działalności nieleśnej i ruchów masowych ziemi, przywracaniu wartości użytkowej gruntom, które utraciły charakter gruntów leśnych wskutek działalności nieleśnej, poprawianiu ich wartości użytkowej oraz zapobieganiu obniżania ich produktywności. Na gruncie powołanych powyżej przepisów można wyprowadzić tezę, iż podstawowym obowiązkiem nałożonym powołaną powyżej ustawą jest co do zasady ochrona gruntów rolnych i leśnych, zaś jednym z jej celów, co wynika z art. 3 ust. 2 u.o.g.r.l., ograniczenie co do zmiany ich przeznaczenia lub wykorzystywania na cele nierolnicze i nieleśne. Dlatego też kwestia wyrażenia zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne, o jakiej mowa w art. 7 ust. 2 u.o.g.r.l., winna być traktowana jako odstępstwo od ogólnej zasady ochrony tych gruntów, realizowanej jako ograniczanie tego rodzaju działań.

Mimo, iż decyzja wydawana na podstawie art. 7 ust. 2 u.o.g.r.l. ma charakter uznaniowy, to art. 6 ust. 1 u.o.g.r.l. wskazuje przesłanki, jakimi powinien kierować się organ przy kwalifikowaniu gruntu leśnego lub rolnego do odmiennego przeznaczenia. Zgodnie z zapisem art. 6 ust. 1 u.o.g.r.l., na cele nierolnicze i nieleśne powinny być przeznaczane przede wszystkim grunty oznaczone w ewidencji gruntów jako nieużytki, a w razie ich braku grunty o najniższej przydatności produkcyjnej. Taka konstrukcja rozstrzygnięcia oznacza, że właściwemu organowi pozostawiono ocenę każdej konkretnej sytuacji faktycznej przy zastosowaniu jego najlepszej merytorycznej wiedzy.

Marszałek Województwa Mazowieckiego, po zapoznaniu się z treścią złożonego wniosku oraz z opinią Mazowieckiej Izby Rolniczej, zdecydował o wyrażeniu zgody na przeznaczenie na cele nieleśne 0,0700 ha gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa, o których mowa w sentencji decyzji.

Z przedstawionej dokumentacji graficznej wynika, że grunty leśne znajdujące się w granicach działek o nr ew.: 38/1 i 38/2 są niewielkim powierzchniowo obszarem lasu, położonym w sąsiedztwie istniejącej zabudowy mieszkaniowej i stanowiącym enklawę pomiędzy użytkami niższych klas, niewymagającymi uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia, które w projekcie planu przeznacza się pod zabudowę mieszkaniową. Takie usytuowanie przedmiotowych gruntów leśnych oznacza, że lokalizowana na nich nowa zabudowa będzie stanowiła kontynuację i uzupełnienie istniejącego oraz projektowanego sposobu zagospodarowania. Dodatkowo zmiana przeznaczenia przedmiotowych gruntów leśnych umożliwi funkcjonalne wyrównanie linii zabudowy względem większego obszaru lasu oraz terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną. W ocenie Marszałka Województwa Mazowieckiego nadanie funkcji nieleśnej terenom, o których mowa wyżej, pozwoli na harmonijne oraz uporządkowane zagospodarowanie tych obszarów, co przyczyni się do tworzenia ukształtowanej zabudowy spełniającej wymagania ładu przestrzennego. Przed wydaniem niniejszej decyzji, działając w trybie art. 10 § 1 k.p.a., pismem znak: RW-RM-II.7151.188.2025.MZ z dnia 22 stycznia 2026 r. poinformowano Wnioskodawcę o możliwości

zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się w sprawie zebranego materiału dowodowego. Burmistrz Mszczonowa nie skorzystał z przysługującego mu prawa.

W oparciu o powyższe, należało orzec jak w sentencji decyzji.

#### **Pouczenie**

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Marszałka Województwa Mazowieckiego w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia do Marszałka Województwa Mazowieckiego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Z up. Marszałka  
Województwa Mazowieckiego  
Zastępca Dyrektora Departamentu Rolnictwa  
i Rozwoju Obszarów Wiejskich ds. Rozwoju  
Obszarów Wiejskich

*Beata Kociotek*

podpisano kwalifikowanym podpisem  
elektronicznym

#### **Otrzymuje:**

1. Burmistrz Mszczonowa.
2. Aa.